



Gobierno de Entre Ríos



D.O.C.I. M.P. 7/2017

PARANA

EXPEDIENTE N°: 2005198

DIR. GRAL. DE RELACIONES INTERNACIONALES - SEC. DE
COMERCIO - MIN. PRODUCCION - PODER EJECUTIVO



(Lugar para Sello)

N° MANUAL:

FECHA: 27/07/2017

INICIADOR: DIR. GRAL. DE COMERCIO INTERIOR - SEC.
DE COMERCIO - MIN. PRODUCCION - PODER EJECUTIVO

ASUNTO: SOLICITUD DE OPINION JURIDICA A LA ASESORIA LEGAL DE LA SECRETARIA DE
COMERCIO



A LA SEÑORA SECRETARIA DE COMERCIO DRA. POWLER JULIETA	



PARANÁ, 20 de Junio de 2017

SEÑORA ASESORA:

Tengo el grato honor de dirigirme a Usted, en mi carácter de Director General de Comercio Interior perteneciente a la Secretaría de Comercio, dependiente del Ministerio de Producción, a efectos de requerirle vuestra opinión jurídica a cerca de la Ley N° 9393 en lo que respecta a las cadenas de distribución y su aplicación en la práctica.

Sin otro particular y a la espera de una respuesta favorable, lo saludo a usted muy atentamente.

St. JESÚS PÉREZ
Dir. Gral. de Comercio Interior
Ministerio de Producción
Gobierno de Entre Ríos

A LA SEÑORA
ASESORA LEGAL DE LA
SECRETARIA DE COMERCIO
DRA. FOWLER JULIETA

S. / D.

II. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS - INTERPRETACION:

2.1.- Baza el Art. 2° inc. b) de la Ley 9393: Superficies comerciales
Cadenas de distribución o venta. Clasificación: ... b) Se consideran incluidas en
el régimen de la presente ley las cadenas de distribución o venta, que son



Paraná, 21 de Junio de 2017

Ref.: Expte. :

Sr. Director General de Comercio

Interior de la Provincia de

Entre Ríos.

S / D.-

Vienen las presentes actuaciones a fin de que este servicio jurídico emita opinión en relación a la consulta elevada:

I.- Que el Director General de Comercio Interior eleva estas actuaciones a la Secretaría de Comercio con el objeto de solicitar opinión jurídica a cerca de la Ley Pcial. 9393 en lo respecta a las cadenas de distribución y su aplicación en la práctica.

Argumenta que motiva la consulta los diversos criterios de interpretación territorial que han surgido a raíz de la aplicación del art. 2 inc B) de la Ley 9393 para las Cadenas de Distribución, indicando que la Autorización Especial que regula la Ley 9393 no es precisa en relación a si las Cadenas deben ser consideradas por Municipio o a nivel provincial a los fines de la Ley 9393.

Que las presentes son derivadas a la Coordinación Jurídica de la Secretaría de Comercio dependiente del Ministerio de Producción a los fines de que emita la opinión solicitada.

II.- ANTECEDENTES LEGISLATIVOS – INTERPRETACION:

2.1.- Reza el Art. 2 inc. B) de la Ley 9393: Superficies comerciales. Cadenas de distribución o venta. Clasificación: ".... **b) Se consideran incluidas en el régimen de le presente ley las cadenas de distribución o venta, que son**



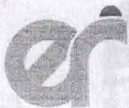
aquellos establecimientos de ventas minoristas o cadenas mayoristas que realicen ventas minoristas que constituyan o pertenezcan a un mismo grupo económico y que estén conformados por locales de venta en un número mayor a dos (2), no contiguos, situados o no en un mismo recinto comercial o en una o más localidades, que han sido proyectados conjuntamente o que estén relacionados por elementos comunes cuya utilización comparten y en las que se ejercen las respectivas actividades de forma empresarialmente independiente y, aunque se dediquen a diversos renglones, tengan por lo menos uno que sea común a todos. La inclusión de un establecimiento que reúna las condiciones establecidas en el inciso a) del presente artículo en una cadena de distribución o venta, no evita su consideración individual bajo el concepto de grandes superficies comerciales. Las cadenas de distribución o venta deberán regirse de acuerdo a la siguiente relación entre número de locales y población total del municipio donde se instalen:

- Un (1) local en poblaciones de hasta 150.000 habitantes.
- Dos (2) locales en poblaciones de hasta 300.000 habitantes.
- Tres (3) locales en poblaciones de más de 300.000 habitantes.

Las cadenas de distribución o venta existentes a la sanción de la presente ley se considerarán incluidas en sus alcances." (El subrayado me pertenece)

El presente inciso define a las cadenas de distribución y determina una relación entre cantidad de locales según la cantidad de habitantes por municipio.

2.2.- En el artículo siguiente (Art. 3º), la ley específicamente ordena a dichos emprendimientos comerciales - **Cadenas de Distribución o Grandes Superficies Comerciales** - la obligatoriedad de contar con la **AUTORIZACIÓN ESPECIAL** otorgada por el organismo provincial de aplicación para habilitar su funcionamiento.



Dice el artículo 3: "**La radicación de grandes superficies comerciales y/o cadenas de distribución o venta, dentro o fuera de los ejidos municipales y/o Juntas de Gobierno y la habilitación de aquellos cuando excedan las escalas establecidas en el artículo anterior, deberán contar con una autorización especial de la autoridad de aplicación....**" (El subrayado me pertenece).

Esta primera parte del artículo marca la obligatoriedad de contar con la Autorización Especial para los emprendimientos comerciales indicados en el artículo 2 conforme las escalas indicadas en dicho artículo.

El criterio del legislador para establecer la escala en relación siempre es el mismo – ya sea para cadena o para gran superficie – se refiere a la relación: habitantes p/municipio – frente a cantidad de locales o metros cuadrados por local.

Con lo cual no quedan dudas que el criterio utilizado por el legislador fue la relación entre el ejido municipal y su cantidad de habitantes, lo cual resulta de absoluta razonabilidad dado que el Estudio de Impacto Ambiental y Urbanístico se realiza sobre el impacto municipal al igual que la posterior Audiencia Pública la cual concierne, fundamentalmente, al municipio local donde se va a radicar el emprendimiento,

2.3.- Y en esta lógica, también se presenta la duda en relación a si los parámetros dados por las escalas constituyen un tope máximo o, si se refieren a lo contrario, es decir cuando superen dicho tope se deberá contar con la autorización especial.

Entendemos que no hay dudas al respecto, la letra de ley es clara y siempre utiliza el mismo parámetro: el de "**superar la escala**" y ello se advierte de manera literal en la lectura del texto normativo, al referirse a G.S.C. y previo a dar la escala dice: "**una superficie de más de....**" (Artículo 2 inc. A) Y en lo que refiere a cadenas dice: "**cuando excedan las escalas establecidas en el artículo anterior...**" (Art. 3 primer párrafo Ley 9393)



Lo expuesto indica que no hay contradicción en la ley, la cual utiliza el mismo criterio tanto para Cadenas de Distribución como para Grandes superficies Comerciales, por lo que su interpretación resulta armónica con la ley en su conjunto.

2.4.- Cabe destacar, que también son de aplicación en la materia el Decreto Reglamentario 1760 MP/10 y la Resolución N°0004 DCI/13 y Decreto N°5146 MP/14.

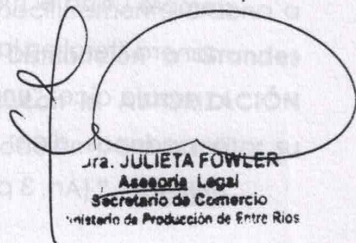
III.- DICTAMEN:

Por los argumentos expuestos, y salvo mejor opinión esta asesoría considera que el criterio de aplicación de la Dirección Gral. de Comercio Interior para considerar a las Cadenas de Distribución pasibles de Autorización Especial es el siguiente:

- **MUNICIPIOS DE HASTA 150.000 CUANDO SUPEREN UN (1) LOCAL YA EXISTENTE;**
- **MUNICIPIOS DE HASTA 300.000 CUANDO SUPEREN DOS (2) LOCALES YA EXISTENTES;**
- **MUNICIPIOS DE MAS DE 300.000 CUANDO SUPEREN TRES (3) LOCALES YA EXISTENTES;**

En base a la escala expuesta, la Autoridad de Aplicación deberá exigir a los emprendimientos comerciales definidos como cadena de distribución o venta la tramitación de una Autorización Especial previo a su habilitación y según el procedimiento indicado en la Ley Pcial. 9393, Decreto Reglamentario 1760 MP/10 y la Resolución N°0004 DCI/13.-

Habiendo cumplido con el objeto traído a consulta, lo saludo muy atte.



Jra. JULIETA FOWLER
Asesoría Legal
Secretaría de Comercio
Ministerio de Producción de Entre Ríos